Приложение №1

к постановлению администрации

сельского поселения Гвардейцы

муниципального района Борский

 №131 от11.11.2019

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**
**сельского поселения Гвардейцымуниципального района Борский Самарской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

1. **Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Гвардейцы муниципального района Борский Самарской областина 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением«О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в сельском поселении Гвардейцы муниципального района Борский Самарской области» и определяют основные подходы к формированию проекта бюджета сельского поселения Гвардейцы муниципального района Борский Самарской области на очередной финансовый год и на плановый период.

При разработке Основных направлений учтены положения следующих правовых актов:

 - Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;

 -Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ)

 - Послания Губернатора Самарской области Самарской Губернской Думе от 27 марта 2019 года;

 -Стратегии социально-экономического развития сельского поселения Гвардейцы муниципального района Борский Самарской области на период до 2030 года;

 - Налогового кодекса Российской Федерации.

 - Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Бюджетная и налоговая политика сельского поселения Гвардейцы муниципального района Борский на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов является основой для разработки проекта бюджета сельского поселения Гвардейцы, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств, дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений. Бюджетная и налоговая политика на2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов ориентирована на постоянную адаптацию бюджетной системы к изменяющимся экономическим условиям и потребностям населения, на создание  предпосылок для устойчивого социально-экономического развития сельского поселения.

**2.Основные задачи бюджетной политикина 2020 год**

**и на плановый период 2021 и 2022 годов.**

Бюджетная политика должна формироваться исходя из необходимости улучшения качества жизни населения, создания условий для обеспечения устойчивого роста экономики, решения проблем макроэкономической сбалансированности, повышения эффективности и прозрачности управления общественными финансами.

При формировании бюджета сельского поселения необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов. Не устанавливать и не исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Самарской области к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

 В целях обеспечения сбалансированности бюджетной системы сельского поселения Гвардейцы, безусловного выполнения расходных обязательств, повышения эффективности бюджетных расходов необходимо решать следующие основные задачи:

 - повышение качества жизни населения, в том числе за счет повышения заработной платы работникам бюджетных учреждений, качества бюджетных услуг и реализации на территории сельского поселения Гвардейцы приоритетных национальных проектов;

 - создание благоприятных экономических, правовых и организационно - управленческих условий для расширения экономической деятельности как промышленных предприятий, так и малого бизнеса, создания условий для перехода на инновационные технологии, создание на этой базе новых видов производств и продукции;

 - совершенствование методов планирования бюджетных расходов;

 - совершенствование системы муниципальных закупок, обеспечивающей рациональное использование бюджетных средств, выполнение требований законодательства и формирующих реальный конкурентный режим при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, обеспечение прозрачности и добросовестной конкуренции при осуществлении закупок для муниципальных нужд сельского поселения Гвардейцы.

 - совершенствование управления муниципальной собственностью сельского поселения Гвардейцы.

По-прежнему значительное место будет отводиться регулированию вопросов управления муниципальной собственностью сельского поселения Гвардейцы. Главное место в вопросах собственности будет отводиться упорядочиванию арендных отношений на землю и на объекты нежилого фонда как основных источников доходов от использования собственности. Обеспечение единства и последовательного развития методологической базы, как исчисления ставок арендной платы должно обеспечить рост этих источников. Необходимо продолжить работу по инвентаризации объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности, обеспечить создание и поддержание в актуальном состоянии реестров муниципальной собственности, а также реестров заключенных договоров аренды имущества и земельных участков муниципального образования;

 - создание благоприятных условий для притока инвестиций в сельское поселение Гвардейцы. Необходимо довести до максимального упрощения и прозрачности процедуры оформления прав собственности на землю и иного землепользования, обеспечив тем самым приток внешних инвестиций;

 - продолжать работу по побуждению налогоплательщиков, являющихся собственниками объектов недвижимости, расположенных на земельных участках, не оформленных в собственность (далее - объекты недвижимости), к оформлению их в собственность либо заключение с ними договоров аренды земельных участков. Проводить разъяснительную работу среди населения о необходимости регистрации прав собственности на земельные участки либо заключение договоров аренды, активировать работу муниципального земельного контроля.

**3. Основные задачи налоговой политикина 2020 год**

 **и на плановый период 2021 и 2022 годов.**

С целью дальнейшего обеспечения социально-экономического развития сельского поселения Гвардейцы основными направлениями налоговой политики станут:

 - мобилизация собственных доходов сельского поселения за счет экономического роста и развития налогового потенциала;

 - повышение собираемости налогов и сборов в бюджет сельского поселения и снижение недоимки.

 - снижение масштабов уклонения от налогообложения;

 - продолжение работы по инвентаризации недвижимого имущества, находящегося в собственности физических лиц и создание на ее основе реестра объектов недвижимости, с целью увеличения налогооблагаемой базы;

 - продолжить работу по выявлению и исправлению технических ошибок и несоответствий в основных информационных ресурсах

 - усиление роли комиссии сельского поселения Гвардейцы по повышению собираемости налогов и сборов, по вопросам снижения недоимки и повышения собираемости в бюджет сельского поселения;

 - в целях урегулирования кредиторской задолженности юридических лиц по налоговым платежам перед местным бюджетом, продолжение работы по реструктуризации задолженности организаций по налогам и сборам, зачисляемым в местный бюджет, а также по начисленным пеням и штрафам.

 Таким образом, проведение эффективной налоговой политики в сельском поселении Гвардейцы на предстоящий период будет являться основным инструментом пополнения доходной части местного бюджета.

 Увеличение неналоговых доходов будет достигнуто за счет:

 -эффективного использования имущественных, земельных и природных ресурсов, находящихся на территории сельского поселения Гвардейцы;

 - создания системы эффективного контроля над поступлением средств от использования муниципальной собственности;

 - усиления контроля за организацией работы администраторов по обеспечению поступлений в бюджет сельского поселения Гвардейцы;

 - разработки системы мер, усиливающих ответственность каждого администратора за своевременностью, правильностью и полнотой поступления администрируемых ими платежей;

* укрепления дисциплины платежей, создания условий,способствующих росту платежей в бюджет сельского поселения Гвардейцы.

**4. Основные направления политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годовпо исполнению бюджета сельского поселения Гвардейцы муниципального района Борский**

Бюджетная политика в области расходов будет направлена, в первую очередь на решение поставленных Правительством РФ, Губернатором Самарской области первоочередных задач, на сохранение социальной направленности бюджета, повышение результативности бюджетных расходов.

В условиях нестабильной экономической ситуации бюджетная политика в области расходов будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов за счёт:

- совершенствования нормативно-правового регулирования бюджетного процесса;

- внедрение муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании;

 - повышение эффективности бюджетных расходов и обеспечение сокращения расходов бюджета сельского поселения;

 - создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

 - совершенствование системы муниципальных закупок, обеспечивающих рациональное использование бюджетных средств, выполнение требований законодательства и формирующих реальный конкурентный режим при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд;

 - сокращения расходов, не связанных с обеспечением социальных выплат и деятельностью объектов социальной инфраструктуры

 - совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере;

 -усиления контроля и проведения анализа результативности использования средств.

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнениедействующих расходных обязательств, в том числе - с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

- оптимизация бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

- оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления сельского поселения Гвардейцы и муниципальных учреждений сельского поселения Гвардейцы муниципального района Борский Самарской области, в том числе за счет нормирования ряда текущих аппаратных расходов;

применение мер по повышению энергоэффективности и энергосбережению;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками.

Управление исполнением бюджета сельского поселения Гвардейцы муниципального района Борский Самарской области в первую очередь ориентировано на повышение эффективности и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

-совершенствование системы администрирования доходов бюджета сельского поселения Гвардейцы муниципального района Борский Самарской области;

-повышение качества бюджетного учёта и бюджетной отчётности;

-исполнение бюджета на основе кассового плана;

-обеспечение жёсткого контроля за недопущением кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

-повышение эффективности использования ресурсов при закупках товаров, работ и услуг для муниципальных нужд за счёт совершенствования механизма государственных закупок, применения современных процедур их размещения, исключения неоправданных ограничений, усложнённых и неэффективных процедур; снижение расходов за счёт исключения практики необоснованного завышения цен;

-усиление государственного и муниципального финансового контроля с проведением анализа результативности использования средств. Формирование системы внутреннего и внешнего финансового контроля за эффективным использованием средств бюджета сельского поселения Гвардейцы муниципального района Борский Самарской области.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на обеспечение стабильности финансовых взаимоотношений с местным бюджетом, обеспечение сбалансированности бюджета сельского поселения Гвардейцы муниципального района Борский Самарской области, усиление выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов.

Финансовое обеспечение первоочередных расходов бюджета сельского поселения Гвардейцы муниципального района Борский Самарской области будет осуществляться через предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, которая направляется на сглаживание диспропорций в уровне финансовых возможностей местного бюджета.

В предстоящем периоде требуется проведение крайне взвешенной бюджетной политики, в том числе в части реалистичности принятия плановых заданий по доходам, первоочередного финансового обеспечения социально значимых расходов, обязательств по реализации программных указов Президента Российской Федерации, приоритизации расходов бюджетов.

В условиях имеющихся рисков сбалансированности бюджета органы местного самоуправления должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на полное обеспечение первоочередных расходов и снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Бюджетная политика в сфере контроля будет направлена на обеспечение высокого качества управления бюджетным процессом, которое возможно лишь при наличии организованного на должном уровне муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов.

Повышению качества управления бюджетным процессом будет способствовать дальнейшее совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов, ориентирование системы финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов не только на выявление, но и на предотвращение нарушений законодательства.

Внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг, переход на программно-целевой принцип формирования бюджета требуют переориентации финансового контроля с проверки целевого использования средств на контроль за эффективностью их использования, анализ достигнутых результатов выполнения муниципальных программ органами местного самоуправления.

Будет усилена роль финансового контроля, в том числе в вопросах оценки эффективности использования бюджетных средств.

 Реестр расходных обязательств будет служить исходной базой для разработки бюджета на очередной финансовый год.

Для полноценного использования преимуществ, трехлетнего бюджета необходимо минимизировать внесение в течение финансового года поправок в утвержденный бюджет. Это будет способствовать более эффективному и ответственному планированию ассигнований, сохранению ресурсов для взвешенного принятия новых расходных обязательств.

Будет проводиться дальнейшее совершенствование форм и методов финансового контроля за целевым и эффективным использованием средств бюджета, соблюдением требований бюджетного законодательства в целях обеспечения соблюдения финансовой дисциплины, ответственности и подотчетности в использовании бюджетных средств, повышения эффективности и прозрачности управления финансами.

 Совершенствование системы государственных закупок будет направлено на практическое применение в повседневной деятельности федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04. 2013 года № 44-ФЗ с целью обеспечения прозрачности, добросовестной конкуренции и эффективности закупок для муниципальных нужд сельского поселения Гвардейцы.

 Будет проводиться политика, направленная на снижение и недопущение кредиторской задолженности.

 Бюджетная политика в сфереразвития местного самоуправлениясельского поселения будет направлена на дальнейшую реализацию Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».